



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)  
วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๑ เรื่อง

- รับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการกีฬา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔)

นอกจากนี้ ประธานได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้ ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงาน จำนวน ๕ ฉบับ ดังนี้

๑) รายงานประจำปี ๒๕๖๒ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

๒) รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินสำหรับปี ๒๕๖๒ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๓) รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๔) รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน

เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๕) รายงานการพัฒนาระบบการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ประจำปี ๒๕๖๔

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๑ เรื่อง

- กระทู้ถาม เรื่อง การส่งเสริมการจัดการประชุมชน  
นายอำพล จินดาวัฒนะ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม ตัดภารกิจที่ได้มีนัดหมายไว้ล่วงหน้า ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

(ไม่มี)

เรื่องด่วน

จำนวน ๓ เรื่อง

๑. ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘)

ผลการพิจารณา

โดยที่ข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘ กำหนดว่า เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

หรือร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายแล้ว ให้วุฒิสภาดำเนินการตามมติที่ประชุมวุฒิสภากำหนด เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ แล้วที่ประชุมวุฒิสภาก็ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓๘ จำนวน ๔๓ คน ประกอบด้วย

- |                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| ๑. นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา         | ๒. ศาสตราจารย์พิเศษกาญจนาภรณ์ ลีวีโรจน์    |
| ๓. นายเกี้ยว แก้วสุทอ                | ๔. นายจรินทร์ จักกะพาก                     |
| ๕. พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา       | ๖. พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ                  |
| ๗. นายจตุรงค์ เสริมสุข               | ๘. นายเจน นำชัยศิริ                        |
| ๙. นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร            | ๑๐. นายฉลา พวงมาลัย                        |
| ๑๑. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์   | ๑๒. พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ                |
| ๑๓. ว่าที่ร้อยตรี เชิดศักดิ์ จำปาเทศ | ๑๔. นางดวงพร รอดพยาธิ์                     |
| ๑๕. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย           | ๑๖. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์             |
| ๑๗. ศาสตราจารย์นิสดารักษ์ เวชยานนท์  | ๑๘. นายบุญชู ประสพกิจถาวร                  |
| ๑๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ  | ๒๐. รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ      |
| ๒๑. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ          | ๒๒. พลเอก ปฐมพงศ์ ประถมภักดิ์              |
| ๒๓. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์       | ๒๔. พลเอก พิศณุ พุทธวงศ์                   |
| ๒๕. พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช        | ๒๖. ว่าที่ร้อยตรี วงศ์สยาม เพ็งพานิชภักดิ์ |
| ๒๗. นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ           | ๒๘. นายวันชัย สอนศิริ                      |
| ๒๙. นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์    | ๓๐. นางสาววิไลลักษณ์ อรินทมะพงษ์           |
| ๓๑. นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์         | ๓๒. พลเอก สนธยา ศรีเจริญ                   |
| ๓๓. นายสมชาย เสี่ยงหลาย              | ๓๔. นายสมชาย หาญหิรัญ                      |
| ๓๕. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ        | ๓๖. นายสุชัย บุตรสาระ                      |
| ๓๗. นายสุวรรณ เลิศปัญญาโรจน์         | ๓๘. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์              |
| ๓๙. นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์            | ๔๐. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ        |
| ๔๑. นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์           | ๔๒. นายอมร นิลเปรอม                        |
| ๔๓. พลเอก อาชาไนย ศรีสุข             |  |

**๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน  
ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕)

**ผลการพิจารณา**

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของที่ประชุมวุฒิสภา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสินิตย์ เลิศไกร) และผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์ ได้เข้าร่วมประชุม โดยหลังจากเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการ และเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้คณะกรรมการการพาณิชย์ และอุตสาหกรรม ซึ่งได้รับมอบหมายให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ แดงผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม ตามลำดับ ดังนี้

**คณะกรรมการการพาณิชย์และอุตสาหกรรม** โดยรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง (นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์) แดงผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติสรุปได้ว่า คณะกรรมการเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัติในประเด็นต่าง ๆ อาทิ ๑) ควรกำหนดให้ห้างหุ้นส่วนและบริษัทสามารถจดทะเบียน ณ สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท แห่งใดก็ได้ หรือควรเปิดโอกาสให้ส่วนจดทะเบียนธุรกิจกลางสามารถรับจดทะเบียน หรือแก้ไขข้อความ ที่จดทะเบียนต่าง ๆ ของบริษัทที่มีสำนักงานแห่งใหญ่ตั้งอยู่แห่งใดก็ได้ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น ในทางปฏิบัติและเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการมากขึ้นด้วย ๒) ควรออก หลักเกณฑ์เพิ่มเติมเพื่อกำหนดกรอบอำนาจของรัฐมนตรีกระทรวงพาณิชย์ในการงดและยกเว้น ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้ชัดเจน ๓) ควรกำหนดให้การประชุมผู้ถือหุ้นสามารถจัดประชุมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ เช่นเดียวกับการประชุมกรรมการ ๔) ควรกำหนดให้การบอกกล่าวเรียกประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น รวมถึง กรณีบริษัทมีหุ้นชนิดออกให้แก่ผู้ถือ ให้สามารถกระทำได้โดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ๕) ไม่ควร กำหนดให้การประชุมผู้ถือหุ้น ต้องมีผู้ถือหุ้นอย่างน้อยสองคน เนื่องจากอาจทำให้เกิดความไม่คล่องตัว และเป็นข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจกรณีที่ธุรกิจใดมีจำนวนผู้ถือหุ้นน้อยราย ๖) กรณีที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดให้การจ่ายเงินปันผลต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่หรือ กรรมการลงมติ แล้วแต่กรณี นั้น ควรระบุข้อยกเว้นในกรณีที่เหตุจำเป็นเอาไว้ด้วย เช่น บริษัทไม่สามารถ ติดตามตัวผู้ถือหุ้นที่เป็นบุคคลธรรมดาได้ หรือกรณีที่ผู้ถือหุ้นเสียชีวิต ซึ่งทำให้บริษัทไม่สามารถจ่ายเงิน ปันผลให้แล้วเสร็จภายในกำหนดหนึ่งเดือนได้ โดยอาจกำหนดให้บริษัทแจ้งให้ผู้ถือหุ้นทราบถึง เหตุจำเป็นนั้น ๆ โดยเร็วก็ได้ ๗) การควบรวมบริษัทจำกัด ควรกำหนดระยะเวลาดำเนินการที่บริษัท

จะต้องจัดให้มีผู้ถือหุ้น เพื่อเป็นการกำหนดกรอบเวลาให้บริษัทต้องดำเนินการจัดให้มีผู้ถือหุ้น เพื่อคุ้มครองผู้ถือหุ้นที่ใช้สิทธิคัดค้านการรวมบริษัทเข้าด้วยกัน

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น ซึ่งส่วนใหญ่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เพราะหลักการเดิมของประมวลกฎหมายแพ่งฯ ในเรื่องหุ้นส่วนบริษัทใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงล้าสมัย สมควรที่จะมีการพิจารณาแก้ไข เพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจการค้าของประชาชน และได้มีข้อสังเกตในเรื่อง ๑) การกำหนดข้อยกเว้นในร่างมาตรา ๑๑ (เพิ่มมาตรา ๑๑๖๒/๑) กรณีให้การประชุมกรรมการ สามารถจัดประชุมทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ โดยเห็นว่าการระบุให้กระทำได้ เว้นแต่ ข้อบังคับของบริษัทจะกำหนดห้ามไว้ อาจทำให้เกิดการปัญหาการใช้และการตีความได้ แม้ว่าความเป็นจริงข้อบังคับของบริษัทจะกำหนดห้ามรวมไปถึงในกรณีอื่นนอกเหนือไปจากเรื่องการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ๒) การจ่ายเงินปันผลตามร่างมาตรา ๑๔ ปัจจุบันการจ่ายเงินปันผลในบริษัทมหาชน ดำเนินการใน ๒ ลักษณะ คือ จ่ายเป็นเงินสด และหุ้น ซึ่งกรณีที่จ่ายเป็นหุ้นนั้น จะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ เช่น การเปลี่ยนแปลงหนังสือบริคณห์สนธิ จึงอาจดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน ๓) ควรนำเรื่องการประชุมทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว ๔) ควรพิจารณาแก้ไขเรื่องอื่นๆ ต่อไป เช่น จำนวนผู้ก่อตั้งบริษัทและผู้ถือหุ้น ให้เหลือเพียงคนเดียวเช่นที่ปรากฏในต่างประเทศ จะทำให้การจัดตั้งบริษัททำได้สะดวกยิ่งขึ้น ยกเลิกข้อห้ามการซื้อหุ้นให้ประชาชนซื้อหุ้นและ การออกหุ้นกู้ในบริษัทจำกัด โดยอาจให้อยู่ภายใต้กำกับของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เพื่อส่งเสริมการระดมทุนของบริษัทจำกัดต่อไป ๕) การควบรวมบริษัท โดยชื่อของบริษัทที่ควบรวมจะใช้ชื่อใหม่ หรือจะใช้ชื่อเดิมของบริษัทใดบริษัทหนึ่งที่จะควบรวมก็ได้ ช่วยลดข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ และสอบถามกรณี มาตรา ๑๒๓๙/๑ ซึ่งกำหนดว่า เมื่อมีมติพิเศษให้ควบรวมบริษัทแล้ว แต่มีผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมคัดค้านการควบรวมบริษัท บริษัทต้องจัดให้มีผู้ถือหุ้นของผู้ถือหุ้นดังกล่าว ... ฯลฯ ... ดังนั้น หากมิใช่ผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมคัดค้าน ก็ไม่อาจทำการซื้อหุ้นของผู้ถือหุ้นกลุ่มนี้ได้ใช่หรือไม่

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (นายธีระศักดิ์ สีนา) รองอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (นายจิตรกร ว่องเขตกร) อธิบดีรองอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา (นายดิเรก บุญแท้) ได้ชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ๑) การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามร่างมาตรา ๑๑ สอดคล้องกับพระราชบัญญัติมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๕ และเป็นไปตามแนวทางการจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่จะจัดการประชุมรูปแบบใดขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและสถานการณ์ของแต่ละบริษัท เจตนาในการแก้กฎหมายในครั้งนี้ เกิดจากข้อจำกัดที่บริษัทไม่อาจประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ หลักของมาตรานี้คือ ต้องประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ เว้นแต่ กิจกรรมใดที่ต้อง

มาร่วมประชุมในสถานที่เดียวกัน ก็ให้ไปกำหนดไว้ในข้อบังคับบริษัท ๒) การลดจำนวนผู้ก่อตั้งบริษัท นั้น ขณะนี้ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. .... เข้าสู่กระบวนการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบ ๓) เหตุผลที่ไม่ได้แก้ไขข้อจำกัดของการออกหุ้นกู้ในบริษัทจำกัดมาในร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นเพราะในทางปฏิบัติบริษัทจำกัดดำเนินการออกหุ้นกู้โดยดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมี ก.ล.ต.เป็นผู้พิจารณาอนุญาต และ ๔) การคัดค้านการควบรวมบริษัท มุ่งประสงค์ให้สิทธิเฉพาะผู้ถือหุ้นที่เข้าร่วมประชุมและคัดค้านการควบรวมบริษัท มีโอกาสในการขายหุ้นเมื่อไม่เห็นด้วยกับการควบรวมบริษัท

ภายหลังจากผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์ได้ตอบชี้แจงแล้ว ประธานวุฒิสภาได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การเขียนข้อยกเว้นในกฎหมายจะต้องเป็นไปอย่างรัดกุม เพื่อมิให้เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว มีการนำข้อยกเว้นมาใช้เป็นหลัก เช่น กำหนดในข้อบังคับห้ามไว้ทุกกรณี ก็จะทำให้เกิดปัญหาตามมาได้

จากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๑๙๐ เสียงไม่เห็นชอบ ไม่มี และงดออกเสียง ๑ เสียง แล้วมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๒๑ คน กำหนดเวลาแปรญัตติ ๗ วันทำการตามข้อบังคับ

๓. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน  
ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว  
(วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๖ นับแต่วันที่ ๓๐  
พฤษภาคม ๒๕๖๕)

### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของที่ประชุมวุฒิสภา รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสินิตย์ เลิศไกร) และผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์ ได้เข้าร่วมประชุม โดยหลังจากเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึกหลักการและเหตุผลเสนอต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้คณะกรรมการการพาณิชย์และอุตสาหกรรม ซึ่งได้รับมอบหมายให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ แลกผลการศึกษาต่อที่ประชุม ตามลำดับ ดังนี้

**คณะกรรมการการพาณิชย์และอุตสาหกรรม** โดยรองประธานคณะกรรมการคนที่สอง (นางสาววิบูลย์ลักษณ์ ร่วมรักษ์) แผลงผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติสรุปได้ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้การกำหนดความผิดและบทลงโทษสอดคล้องกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในลักษณะ ๒๒ หุ้นส่วนบริษัท ของบรรพ ๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในส่วนของการจ่ายเงินปันผลและการควบบริษัทจำกัดเข้ากัน คณะกรรมการจึงเห็นด้วยกับการแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สอดคล้องกัน

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยได้มีสมาชิกวุฒิสภามีความเห็นที่เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งกำกับดูแลการประกอบธุรกิจในลักษณะของหุ้นส่วน บริษัท เป็นไปด้วยความเรียบร้อย อย่างไรก็ตาม ไม่ควรกำหนดโทษทางอาญา หรือกำหนดโทษทางอาญาในลักษณะต่าง ๆ ให้เบาหรือน้อยที่สุด นอกจากนี้ ได้มีข้อซักถามในมาตรา ๔ (แก้ไขมาตรา ๒๔) ว่า การส่งหนังสือบอกกล่าวมติพิเศษให้ควรวรรณบริษัทตามมาตรา นี้ มีเจตนาให้ส่งไปยังเจ้าหน้าที่ของบริษัทเท่านั้น หรือรวมถึงผู้ถือหุ้นด้วย

หลังจากการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภา รองอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (นายจิตรกร ว่องเขตกร) ได้ชี้แจงว่า เรื่องการควรวรรณบริษัท จะต้องมีการส่งหนังสือบอกกล่าวมติพิเศษให้ควรวรรณบริษัท กำหนดให้ส่งไปยังเจ้าหน้าที่ของบริษัทตามรายชื่อที่ปรากฏในบัญชีของบริษัท ณ วันที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติให้ควรวรรณบริษัทตามมาตรา ๑๒๔๐ เท่านั้น ซึ่งเป็นคนละกรณีกับเรื่องการส่งหนังสือบอกกล่าวให้ผู้ถือหุ้นที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒๔๔ ซึ่งกำหนดให้กระทำได้โดยการส่งมอบให้กับผู้ถือหุ้นโดยตรง หรือส่งไปโดยทางไปรษณีย์สลับหลังถึงสำนักอาศัยของผู้ถือหุ้นดังที่ปรากฏในทะเบียนของบริษัท

จากนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณา ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๑๘๗ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มี งดออกเสียง ๓ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง แล้วมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณา กำหนดเวลาแปรญัตติ ๗ วันทำการตามข้อบังคับ

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอยกระเบียบวาระที่ (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- **ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งกรรมการในคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง และการมีส่วนร่วมของประชาชน เพิ่มเติม**  
**นายเสรี สุวรรณภานนท์ เป็นผู้เสนอ**

#### **ผลการพิจารณา**

นายเสรี สุวรรณภานนท์ ผู้เสนอญัตติได้เสนอเหตุผลของการเสนอญัตติเรื่องดังกล่าว ต่อที่ประชุมว่า ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๗๘ ระบุว่า คณะกรรมการสามัญ ประจําวุฒิสภาแต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่าสิบคนแต่ไม่เกินสิบเก้าคน ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน มีจำนวนกรรมการ ๑๕ คน และยังสามารถตั้งกรรมการเพิ่มเติมได้ ผู้เสนอญัตติจึงขอเสนอให้ตั้งกรรมการเพิ่ม ๓ ตำแหน่ง และเสนอชื่อ นายคำณูณ สิทธิสมาน นายจรินทร์ จักกะพาก และพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภูมมา เป็นกรรมการเพิ่ม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มกรรมการอีก ๓ ตำแหน่ง และเห็นชอบให้ นายคำณูณ สิทธิสมาน นายจรินทร์ จักกะพาก และพันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภูมมา เป็นกรรมการเพิ่มเติม ตามที่นายเสรี สุวรรณภานนท์ ประธานคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชนเสนอ

(๔) **เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว**

**จำนวน ๒ เรื่อง**

**๔.๑ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการการกีฬาพิจารณาเสร็จแล้ว**

#### **ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการกีฬา (พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์) และเลขาธิการคณะทำงานพิจารณาศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนกีฬามวยไทย (รองศาสตราจารย์ ดร. ต่อศักดิ์ แก้วจรัสวิไล) ได้ร่วมกันเสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ด้วยปัจจุบันกีฬามวยไทยถือว่าเป็น Soft Power ของประเทศที่ได้รับความสนใจจากทั่วโลก และสามารถต่อยอดให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ และจากการศึกษาพบว่า กีฬามวยไทย แบ่งออกเป็น ๓ มิติ ได้แก่ มวยไทยเพื่อการแข่งขัน มวยไทยเพื่อการศึกษา



และมวยไทยเพื่อการอนุรักษ์ ประกอบกับคณะกรรมการได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็น แนวทางการขับเคลื่อนกีฬามวยไทยจากภาคส่วนต่าง ๆ ทำให้พบว่า กีฬามวยไทยมีปัญหาคอขวดที่ส่งผลต่อการส่งเสริมและพัฒนาหลายประการ โดยแนวทางที่สำคัญและเป็นประการแรกที่ต้องเร่งดำเนินการ คือ การจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ โดยการผลักดันให้เกิดการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติอย่างเป็นทางการ จะส่งผลดีต่อการยกระดับกีฬามวยไทยของชาติ และจะมีบทบาทสำคัญในฐานะที่เป็นหน่วยงานประสานความร่วมมือกับองค์กรกีฬามวยไทย วางแผนบริหารจัดการและยกระดับมาตรฐานกีฬามวยไทยในทุกมิติ ตลอดจนอนุรักษ์ ส่งเสริมมวยไทยสู่สากล โดยเหตุผลที่ควรให้มีการจัดตั้งสถาบันดังกล่าว มี ๕ ประเด็น คือ ๑) ทุกประเทศที่มีศิลปะการต่อสู้ป้องกันตัวประจำชาติ จะผลักดันและพัฒนาศิลปะการต่อสู้ของชาติตนเองให้เป็นที่ยอมรับทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ๒) ศิลปะการต่อสู้ควรจะต้องมีการพัฒนาหลักสูตรกลางเพื่อใช้เป็นแนวทางการสอนที่ถูกต้องและเหมาะสม และจัดตั้งองค์กรหลักในการดำเนินการให้ความรู้และวิธีการฝึกสอนที่ถูกต้อง ๓) รัฐบาลต้องเป็นหน่วยงานที่กำหนดหลักเกณฑ์ วางแผน สนับสนุน และแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น สร้างความร่วมมือ เพื่อนำกีฬามวยไทยสู่ความเป็นสากลอย่างยั่งยืน ๔) การกีฬาแห่งประเทศไทยได้พยายามจัดทำสถาบันมวยไทยแห่งชาติมาหลายปี แต่พบข้อจำกัดด้านอัตรากำลัง ด้านงบประมาณ และด้านนโยบายการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ๕) พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ.๒๕๔๒ กำหนดบทบาทหน้าที่ให้กับคณะกรรมการกีฬามวย การกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานดำเนินการด้านกีฬามวยไทย และประกอบกับผลจากการสัมมนาร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องพบว่า การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ทำการศึกษาโครงสร้างการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ และพบข้อจำกัดด้านการเพิ่มบุคลากร งบประมาณ และนโยบายของประเทศ จึงได้ดำเนินการปรับโครงสร้างสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย จากระดับกองเป็นระดับฝ่าย โดยให้มีมาตรฐานและติดตามประเมินผลกีฬามวยนำร่องดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับงานของสถาบันมวยไทยแห่งชาติ นอกจากการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติให้เป็นอย่างศูนย์กลางประสานความร่วมมือกับองค์กรกีฬามวยไทยเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยไทยอย่างยั่งยืน ยกระดับมาตรฐานกีฬามวยไทยในทุกมิติ ส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยไทยให้เป็นที่ยอมรับแล้ว สถาบันมวยไทยแห่งชาติยังมีบทบาทและหน้าที่ เป็นหน่วยงานในการวางแผนบริหารจัดการกีฬามวยไทย สร้างการรับรู้และสร้างรายได้ ให้เกิดขึ้นกับประเทศอย่างเป็นระบบ สร้างมาตรฐานกีฬามวยไทยในทุกมิติ เป็นหน่วยงานในการค้นคว้า วิจัย พัฒนาและส่งเสริมนวัตกรรมของกีฬามวยไทย พัฒนาบุคลากรทางด้านกีฬามวยไทย และเป็นหน่วยงานในการอนุรักษ์ ส่งเสริม สนับสนุน และเผยแพร่กีฬามวยไทย ทั้งนี้ เมื่อวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค พบว่า **จุดแข็ง (Strength)** คือ โครงสร้างขององค์กรมีหน่วยงานรองรับอย่างชัดเจน สามารถได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนตามภารกิจที่ได้รับได้ ส่วน **จุดอ่อน (Weakness)** คือ บุคลากรในหน่วยงานมีจำนวนไม่เพียงพอกับ

บทบาทหน้าที่ หน่วยงานรับผิดชอบมีงบประมาณจำกัด และอาคาร สถานที่อาจไม่เพียงพอกับภารกิจที่ได้กำหนดไว้ และจากผลการศึกษาดังกล่าว จึงเห็นว่า การจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติควรดำเนินการปรับเปลี่ยนฐานะสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยที่มีอยู่แล้วไปเป็นสถาบันมวยไทยแห่งชาติ และเป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ตลอดจนคณะกรรมการขอเสนอแนะว่า ควรให้สำนักงานคณะกรรมการกีฬามวย พิจารณาทบทวนหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น เพื่อเป็นข้อมูลในการสนับสนุนในการขอเพิ่มอัตรากำลังเพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งวิเคราะห์งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการเพื่อเสนอประกอบการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ และบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานกีฬามวยไทย โดยการสร้างความเข้าใจ การรับรู้ การมีส่วนร่วม และการดำเนินการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติต่อไป

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า กีฬามวยไทยเป็น Soft Power ที่ได้รับความนิยมอย่างกว้างขวางในหลายประเทศ การจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติจะทำให้มีหน่วยงานที่จะช่วยสนับสนุนให้มวยไทยไปสู่สากลและสามารถไปเป็นกีฬาที่แข่งขันในโอลิมปิกได้ โดยต้องมีการสร้างมาตรฐานของผู้สอนมวยไทย มาตรฐานของหลักสูตร รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพของนักกีฬามวยไทย ไม่ว่าจะเป็นด้านโภชนาการ ด้านสุขภาพ ด้านการจัดให้มีกองทุนมวยเพื่อการประกันความเสี่ยงกรณีบาดเจ็บหรือทุพพลภาพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพมวยไทยได้ต่อไป และจากการแข่งขันศิลปะการต่อสู้ในหลายรายการของต่างประเทศ พบว่าได้มีการประยุกต์แม่ไม้มวยไทยมาเป็นศิลปะการต่อสู้ในเวทีต่าง ๆ แสดงให้เห็นถึงความนิยมและเป็นการสร้างแรงบันดาลใจให้แก่แก่นักกีฬามวยไทยได้เป็นอย่างดี ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่สำคัญของสถาบันมวยไทยที่จะต้องวางมาตรฐานมวยไทยให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วโลก รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเผยแพร่และอนุรักษ์หลักสูตรมวยไทยโบราณในสมัยอดีตที่ถูกกลืนเลือนไปให้แก่ผู้ที่สนใจ เพื่อจะได้เป็นการรักษามรดกทางวัฒนธรรมของชาติไว้ นอกจากนี้ อยากรฝากให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ทบทวนคำวินิจฉัยที่ไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬามวยไทยในชุมชน ทำให้เป็นการปิดโอกาสที่จะเป็นการสร้างนักกีฬามวยไทย นอกจากนี้ สถาบันมวยไทยแห่งชาติจะต้องดูแลปัญหานักมวยเด็ก ซึ่งในต่างประเทศเห็นว่า การให้เด็กชกมวยเป็นการใช้แรงงานเด็ก ในการประกอบอาชีพที่อันตราย ไม่เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศว่าด้วยอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้จ้างงานได้ แม้ว่ากฎหมายในปัจจุบันที่เกี่ยวกับนักกีฬามวยเด็ก จะมีการกำหนดขั้นต่ำของอายุและการใส่เครื่องป้องกันในขณะชกมวยไว้แล้ว แต่ปัญหาเกิดจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพ ทำให้พบเยาวชนที่อายุน้อยและต้องชกมวยโดยไม่มีเครื่องป้องกันที่มีประสิทธิภาพอีกมาก ตลอดจนสถาบันต้องหาแนวทางว่าหากจะยกเลิกอาชีพกีฬามวยเด็กแล้วจะต้องดำเนินการอย่างไรให้เหมาะสมด้วย อย่างไรก็ตาม ในอนาคตควรผลักดันให้สถาบันมวยไทยแห่งชาติ

เป็นองค์กรอิสระ ไม่พึ่งพิงงบประมาณจากรัฐมากเกินไป อาจให้มีการร่วมกันสร้างในรูปแบบพหุภาคี หรืออาจใช้งบประมาณจากภษษียาสุบหรือสุราเช่นเดียวกับสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส (Thai PBS) ก็ได้

รองประธานคณะกรรมการการการกีฬา คนที่หนึ่ง (นายชาญวิทย์ ผลชีวิน) และเลขานุการคณะกรรมการการศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนกีฬามวยไทย (รองศาสตราจารย์ ดร. ต่อศักดิ์ แก้วจรัสวิไล) ได้ชี้แจงประเด็นข้อสังเกตของสมาชิกวุฒิสภา สรุปได้ว่า ปัจจุบันแนวทางการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติคงต้องเป็นการยกระดับสำนักงานคณะกรรมการกีฬามวยที่มีอยู่แล้วไปเป็นสถาบันมวยไทยแห่งชาติ จะสามารถทำได้สะดวกมากกว่า เนื่องจากการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติ ให้เป็นองค์กรอิสระ จำเป็นต้องใช้งบประมาณ อัตราค่าจ้าง และสถานที่ตั้ง ซึ่งแนวทางดังกล่าวทำได้ยาก ในปัจจุบัน รัฐบาลอาจไม่สามารถจัดสรรงบประมาณในกรณีดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติจะเป็นการเริ่มต้นที่สำคัญในการสร้างมาตรฐานของกีฬามวยไทย การสร้างหลักสูตรกลาง การพัฒนานักกีฬามวยไทย การส่งเสริมกีฬามวยไทยไปสู่การแข่งขันกีฬาโอลิมปิก และเป็นการอนุรักษ์มรดกมวยไทยของชาติให้คงอยู่สืบไป ทั้งนี้ คณะกรรมการจะขอเสนอข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของสมาชิกไปใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

**๔.๒ รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อนเกษตรอุตสาหกรรม  
ในประเทศไทย  
ซึ่งคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรมพิจารณาเสร็จแล้ว**

**ผลการพิจารณา**

ประธานคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) ประธานคณะอนุกรรมการการอุตสาหกรรม (นายเจน นำชัยศิริ) ประธานคณะทำงานศึกษาเกษตรอุตสาหกรรม (นายธนากรวิทย์ ปริญญาตรีตระกูล) กรรมการ (นายชลิต แก้วจันดา) และคณะทำงานศึกษา และเลขานุการคณะทำงานศึกษาเกษตรอุตสาหกรรม (ผู้ช่วยศาสตราจารย์เทิดศักดิ์ ศรีสุรพล) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า เกษตรอุตสาหกรรม (Industrial Agriculture) มีแนวคิด มาจากการทำเกษตรแม่นยำสูง (Precision Agriculture) ซึ่งเป็นรูปแบบการเกษตรที่นำองค์ความรู้ ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม และการจัดการข้อมูล มาบริหารจัดการพื้นที่เพาะปลูก

หรือปศุสัตว์ให้มีความเหมาะสมและแม่นยำ การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ทางการเกษตร จะทำให้การใช้ทรัพยากร น้ำ ปุ๋ย และยาฆ่าแมลง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดต้นทุนการผลิต ลดผลกระทบที่เกิดต่อระบบนิเวศ (Natural Ecosystems) เพิ่มความปลอดภัยต่อเกษตรกร และที่สำคัญเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้แก่ผลผลิตทางการเกษตร เนื่องจากปริมาณและคุณภาพของผลผลิตเพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ เกษตรอุตสาหกรรมยังนำไปสู่การสร้างมาตรฐานการผลิต การแปรรูปสินค้าทางการเกษตร ผู้นำเกษตรอุตสาหกรรมและการสร้างธุรกิจใหม่จากการเกษตร ซึ่งทำให้เกิดความสัมพันธ์แบบหนึ่งต่อกลุ่ม (One – to - Many Relationships) ซึ่งหมายความว่า ผู้นำเกษตรอุตสาหกรรมเพียง ๑ ราย สามารถส่งต่อองค์ความรู้และแนวทางปฏิบัติสู่ความสำเร็จร่วมกันไปยังบุคคลอื่น ๆ ได้อีกหลายรายภายใต้ห่วงโซ่คุณค่า ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้แถลงรายงานวัตถุประสงค์ของการศึกษา วิธีการดำเนินการศึกษา ความแตกต่างระหว่างเกษตรอุตสาหกรรม (Industrial Agriculture) กับอุตสาหกรรมเกษตร (Agro – Industry) ต้นแบบเกษตรอุตสาหกรรม บริษัท ดอยคำผลิตภัณฑ์อาหาร จำกัด ปัจจัยความสำเร็จขององค์กรเกษตรอุตสาหกรรม ผู้นำเกษตรอุตสาหกรรมแบบเครือข่ายและคนต้นแบบเกษตรกรยุคใหม่ในพื้นที่อีอีซี การปรับบทบาทหน่วยงานที่สนับสนุนเกษตรอุตสาหกรรม การบริหารจัดการเพื่อพัฒนาห่วงโซ่การผลิต และการขับเคลื่อนเกษตรอุตสาหกรรม รวมทั้งการปฏิรูปภายใต้แผนแม่บทที่เกี่ยวข้องกับเกษตรอุตสาหกรรม นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการได้สรุปผลการศึกษาในประเด็นการพัฒนาเกษตรกรของไทยให้เป็น Smart Farmer โดยการปรับปรุงระบบเกษตรให้แม่นยำและมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินการ ประเด็นการสร้างมาตรฐานการผลิตและแปรรูปสินค้าทางการเกษตร โดยสร้างความมั่นคงทางด้านรายได้ให้กับเกษตรกรและการใช้ระบบ Contract Farming รวมทั้งการยกระดับกระบวนการผลิตและบริการในเกษตรอุตสาหกรรม ประเด็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลผลิตทางการเกษตร โดยการสร้างให้เกิดผลิตภัณฑ์มูลค่าเพิ่มสูงตรงกับความต้องการของตลาดและขยายช่องทางการตลาด รวมถึงตลาดออนไลน์ที่ทันสมัย และประเด็นการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรมใน ๓ มิติ โดยมีองค์ประกอบที่สำคัญ คือ ผู้นำหลัก บทบาทหน่วยงานสนับสนุน และการพัฒนาห่วงโซ่อุปทานการผลิต ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้เสนอแนวทางการแปลงนโยบายการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรมไปสู่การปฏิบัติ โดยการกำหนดกรอบยุทธศาสตร์และกลไกในการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรมในระดับชาติ การแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติในการขับเคลื่อนพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรม และการจัดตั้งหน่วยงานกลางในการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรมพร้อมแนวทางการดำเนินงานและผู้รับผิดชอบ รวมทั้งการส่งเสริมและการสร้างผู้นำในการขับเคลื่อนเกษตรอุตสาหกรรมแบบคลัสเตอร์ การค้นหาและยกย่องผู้นำเกษตรอุตสาหกรรมต้นแบบเป็นรายจังหวัดและการสนับสนุนผู้นำหลักตามศักยภาพในการขับเคลื่อนเกษตรอุตสาหกรรมในทุกกระดับ ตลอดจนการพัฒนาห่วงโซ่อุปทานตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำและปลายน้ำ

ภายหลังที่คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า ในการขับเคลื่อนเกษตรอุตสาหกรรมอย่างเป็นระบบและครบวงจรจำเป็นต้องศึกษาสินค้าที่จะผลิตในเชิงลึกและควรศึกษาสินค้าทางการเกษตรที่จะดำเนินการเพิ่มเติม รวมทั้งควรศึกษาการดำเนินการที่เกี่ยวกับเกษตรอุตสาหกรรมก่อนและหลังการประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญา พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลอดจนควรกำหนดให้มีหน่วยงานดูแลและขับเคลื่อนเกษตรอุตสาหกรรมแบบรวมศูนย์ตั้งแต่ต้นจนจบห่วงโซ่อุปทาน

ประธานคณะกรรมการการอุตสาหกรรม (นายเจน นำชัยศิริ) ได้ตอบชี้แจงว่า คณะกรรมการได้รับทราบและบันทึกข้อคิดเห็นของสมาชิกไว้แล้ว ทั้งนี้ จะนำไปศึกษาเพิ่มเติมและปรับวิธีการดำเนินงานต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๑ เรื่อง

- ความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

#### ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะกรรมการบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) กระทรวงกลาโหม (สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมและกองบัญชาการกองทัพไทย) กระทรวงการต่างประเทศ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ายาเสพติด กระทรวงแรงงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการ

การเลือกตั้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เข้าร่วมประชุม เพื่อนำเสนอและชี้แจงความคืบหน้าในการติดตามเสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติฯ ต่อที่ประชุม โดยในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ได้มีการซักถาม และมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

#### **๑. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง**

มีสมาชิกอภิปรายสอบถามเกี่ยวกับความคืบหน้าในการยุทธศาสตร์ชาติ ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ใน ๓ ประเด็น ว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีแนวคิด วิธีการปฏิบัติ ผลสัมฤทธิ์ที่จะดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงแผนมนุษย ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง ให้บรรลุเป้าหมายในปี ๒๕๖๕ ได้อย่างไร และแผนการดำเนินการขับเคลื่อนในห้วงต่อไปในปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ ในประเด็นแผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในปี ๒๕๖๕ ซึ่งมีเป้าหมาย ๓๖๐๐ ตำบล หน่วยงานมีแนวคิดอย่างไร จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ให้บรรลุเป้าหมาย และแผนในการขับเคลื่อนต่อไปในห้วงในปี ๒๕๖๖-๒๕๗๐ จะดำเนินการอย่างไร ประเด็นการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ มีแนวคิดการดำเนินงานอย่างไรให้บรรลุเป้าหมาย จะสามารถทำให้ปรับมาอยู่ในระดับเทียร์ ๒ ได้หรือไม่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๕ ปีแรกกำหนดตัวชี้วัดไว้ ๓ ประการ ได้แก่ การลดงบประมาณ ลดเหตุความรุนแรง การพัฒนาและการท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น ในภาพรวมตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ตัวชี้วัดดังกล่าวเป็นไปตามเป้าหมายครอบคลุมทั้งมิติด้านความมั่นคง และด้านเศรษฐกิจ แนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญเพื่อการแก้ปัญหาโดยเฉพาะการระงับยับยั้งการบ่มเพาะเยาวชนและการยุติแนวร่วมแนวคิดที่ผิดหลักศาสนาทั้งในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษาจากการศึกษาพบว่าโครงการเสริมสร้างสันติสุขในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ การดำเนินโครงการต่าง ๆ ยังไม่ตรงตามวัตถุประสงค์โครงการส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการตามภารกิจของหน่วย ขาดการบูรณาการไม่ตรงตามวัตถุประสงค์รวมหลายโครงการไม่ต่อเนื่อง โดยเฉพาะการศึกษาเพื่อแก้ปัญหาด้านความมั่นคง อาจเกิดจากการที่ไม่มีนิยามศัพท์ที่ชัดเจน จึงทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าใจไม่ตรงกัน ปัญหาความรุนแรงเริ่มเกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ และปรากฏเด่นชัดตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ มีการบ่มเพาะเยาวชนทั้งในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษาเพื่อขยายและคัดสรรแนวร่วม ดังนั้นหากยังไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้ปัญหาความรุนแรงจะไม่สามารถยุติลงได้ในปี ๒๕๗๐ ตามเป้าหมายที่วางไว้ ดังนั้น การศึกษาเพื่อความมั่นคงควรกำหนดนิยาม และมีวัตถุประสงค์ให้ชัดเจน เนื่องจากมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน โดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมจะได้วางเป้าหมายได้อย่างถูกต้องเพื่อลดการบ่มเพาะในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษาซึ่งเป็นเป้าหมายหลัก

รวมทั้งสนับสนุนให้มีการทบทวนตัวชี้วัด เพราะสถานการณ์ความไม่สงบทั่วโลก มีความเป็นพลวัต มีการสนับสนุนด้านทรัพยากรต่าง ๆ การสร้างเครือข่าย โดยอุดมการณ์ที่แตกต่างกันทำ

ให้รูปแบบการก่อความรุนแรงแตกต่างกัน ซึ่งลักษณะการกำหนดตัวชี้วัดที่เหมาะสม ได้แก่ ๑. การลดทอนขีดความสามารถในการสร้างผลลัพธ์อย่างต่อเนื่อง ๒. ความครอบคลุมการประเมินความสำเร็จหลากหลายมิติ เช่น การบ่มเพาะ การระดมทรัพยากร การจัดรูปขบวนการ การสื่อสาร โฆษณาชวนเชื่อ และการปฏิบัติการ ๓. มุ่งเน้นความสำเร็จเชิงรุกในลักษณะ ป้องปราม และป้องกัน เป็นหลัก ๔. มองถึงผลกระทบต่อสังคมวงกว้าง เช่น การได้เข้าเรียน การมีงานทำของเด็กและเยาวชนในระบบการศึกษาที่มีคุณภาพ ๕. มีพื้นที่ให้แสดงตัวตนในเชิงศิลปกรรมที่ไม่กระทบสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น สำหรับปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การบ่มเพาะนักเรียนในสถานศึกษาและประชาชน ควรมีการประเมิน วิเคราะห์ เพื่อขยายแนวร่วมเข้าสู่กระบวนการ ต้องหยุด ชะลอ ยับยั้ง และยุติให้ได้ในปี ๒๕๗๐

จากนั้น สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายวรณัฐ คงเมือง) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ. รมน.) (พันเอก มนต์รี สุพิเพชร) กระทรวงศึกษาธิการ (นางสาวทัศนีย์ พิศาลร์ตันคุณ) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (นายวันนี นนท์ศิริ) กระทรวงแรงงาน (นางนภสร พุ่งสุกใส) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ (พันตำรวจเอก ณรงค์ เทศวิบูลย์) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นาวาเอก ชิตวัน เขยสกุล) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (นายบุญพาศ รักษัญ) ได้กล่าวชี้แจงสรุปได้ดังนี้

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ภาพรวมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง แผนแม่บทประเด็นความมั่นคง มีกลไกระดับนโยบายและกลไกระดับอำนวยการขับเคลื่อน เป็นกลไกสำคัญในการบูรณาการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการรักษาความสงบภายในประเทศ สถาบันหลักของประเทศ การแก้ปัญหาอาชญากรรม การแก้ไขปัญหาความรุนแรงของสังคม การสร้างความสามัคคีปรองดองของคนภายในชาติ การป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง เช่น การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ความมั่นคงทางไซเบอร์ การจัดทำกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการรักษาความมั่นคงไซเบอร์ การแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์ การริเริ่มโครงการสำคัญเพื่อแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์อย่างยั่งยืน การแก้ไขปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งมีแนวโน้มลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ในด้านการพัฒนาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้จะเป็นการขับเคลื่อนผ่านตำบลมั่งคั่งยั่งยืน ด้านภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ มีการพัฒนาระบบข่าวกรองด้านความมั่นคง เสริมสร้างขีดความสามารถด้านกำลังพล อุปกรณ์ การพัฒนาระบบเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยจัดทำเป็นแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ สำหรับปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๐ มีการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงร่วมกับอาเซียน โดยการสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างสภาความมั่นคงแห่งชาติ กับสหรัฐ และความร่วมมือ ในการจัดตั้งซีเคียวริตี้ไดอะล็อกไทยกับสหภาพยุโรป

ที่ผ่านมามีข้อจำกัดด้านการสร้างความเข้าใจกับทุกภาคส่วนในการมองเป้าหมายร่วมกัน ความไม่ชัดเจนของตัวชี้วัดระดับแผนย่อย การติดตามประเมินผลดำเนินการอันเนื่องมาจากความพร้อมของข้อมูลที่เป็น ทั้งนี้ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติมีแนวคิดในการปรับปรุงข้อจำกัดต่าง ๆ

ได้แก่ การทบทวนปรับปรุงการจัดทำแผนบูรณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มุ่งเน้นสร้างความเข้าใจของหน่วยงานทุกระดับไปสู่การปฏิบัติ มีการบูรณาการแผนงานร่วมกัน ศึกษาความเหมาะสม โดยนำนวัตกรรมเทคโนโลยีเพื่อทราบความคืบหน้าในการดำเนินการและนำมาสู่การวิเคราะห์ช่องว่าง เพื่อวางแนวทางให้มีประสิทธิภาพต่อไป

ทิศทางการดำเนินการในปี ๒๕๖๕ ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนด้านความมั่นคง โดยมุ่งเน้นไปที่การจัดตั้งตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ให้สำเร็จ ปัญหาเสพติดลดลง ปรับระดับตามรายงานสถานการณ์การค้ามนุษย์ของประเทศไทยลดลง ปัญหาความไม่สงบภาคใต้ลดลง มีระบบเชื่อมโยงข้อมูลด้านความมั่นคงที่เป็นรูปธรรม แนวทางขับเคลื่อนและติดตามด้านความมั่นคง ให้หน่วยงานเจ้าภาพร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดโครงการให้สอดคล้องกันและให้กำกับและติดตามผลดำเนินงาน สำหรับแนวคิดการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ได้แก่ มีการประเมินแนวโน้มและสถานการณ์ความมั่นคง ประเมินผลการดำเนินการที่ผ่านมา วางแนวทางเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ตรวจสอบความเหมาะสมและเสริมประสิทธิภาพระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพต่าง ๆ ปรับบทบาทของสภาความมั่นคงแห่งชาติให้เป็นหน่วยงานระดับนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพ การพัฒนาระบบองค์รวมโดยใช้กรอบแนวคิดและทฤษฎีการบริหารจัดการความมั่นคงในต่างประเทศมาใช้เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า โครงการกำกับติดตามและประเมินผล ภายใต้งานบริหารจัดการขับเคลื่อนแผนงานตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามแผนแม่บทย่อยที่กำหนดหน้าที่ของ กอ.รมน. ในการรักษาความสงบภายในประเทศ และการป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง ซึ่งได้กำหนดแผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเด็นเร่งด่วน ซึ่งมีรายละเอียดย่อยของแผน ๑๐ ประเด็น ซึ่งหนึ่งในแผนย่อยมีประเด็นเรื่องการบริหารจัดการ แผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ที่กำหนดให้หน่วยงานระดับกระทรวงเป็นผู้บริหารจัดการโครงการ และให้ กอ.รมน. เป็นผู้รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล ซึ่งในส่วนของ กอ.รมน. ได้กำหนดภารกิจดังกล่าวเป็น Flagship Project ในขณะที่แผนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ยังไม่เกิดเป็นรูปธรรม กอ.รมน. จึงขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าวในระดับภาค และระดับจังหวัดผ่านโครงการกำกับติดตาม ซึ่งวัตถุประสงค์ของโครงการนั้นก็สอดคล้องกับพันธกิจของ กอ.รมน. ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีกลไกการบริหารจัดการจากระดับนโยบาย ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบล ในรูปคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และเนื่องจากเป็นโครงการที่เกิดขึ้นใหม่ กอ.รมน. จึงเลือกมาดำเนินการใน ๙ ประเด็น เพื่อให้ กอ.รมน. ระดับภาค และระดับจังหวัดดำเนินการให้สอดคล้องกับปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ของตนเอง โดยในปี ๒๕๖๔ เพิ่มเป้าหมายในการดำเนินงานเป็น ๑๒ เรื่อง



สำหรับผลการดำเนินงานในปี ๒๕๖๓ มีพื้นที่เป้าหมาย ๑,๒๐๐ ตำบล ตามแผนปฏิบัติการ ๙ ประเด็น ในปี ๒๕๖๔ มีพื้นที่เป้าหมาย ๑,๕๗๙ ตำบล ตามแผนปฏิบัติการ ๑๒ ประเด็น โดยมีตำบลต้นแบบที่ใช้วิธีการระบุประเด็นปัญหา วิเคราะห์ปัญหา และการประเมินแนวโน้มภัยคุกคาม มีการจัดทำเวทีประชาคม ตัวอย่างเช่น ตำบลรางจระเข้ อำเภอเสนา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตำบลบ้านแก่ง อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์ ตำบลลับร่อ อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังได้รับคำแนะนำจากคณะอนุกรรมการ ของ ตรส. มีการเพิ่มวัตถุประสงค์ ให้เกิดการบูรณาการนำแผนงานโครงการของหน่วยงานลงไปยังพื้นที่ตำบลเป้าหมายเพื่อพัฒนา และแก้ปัญหาของพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม สำหรับแนวทางการขับเคลื่อนตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในปี ๒๕๖๕ ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย ๒,๑๓๓ ตำบล ซึ่งหน่วยงานระดับจังหวัดขับเคลื่อนในพื้นที่ และเป็นไปตามเป้าหมาย โดยเกณฑ์การคัดเลือกตำบลเป้าหมายแบ่งเป็น ๓ ลักษณะ คือ ตำบลพื้นที่ชายแดน ตำบลพื้นที่ขึ้นในของประเทศที่มีปัญหาความมั่นคง ตำบลพื้นที่พิเศษ ซึ่งปัญหาอุปสรรคที่พบ คือ หน่วยงานระดับกระทรวงที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามแผน จะวางแผนงานล่วงหน้าก่อน ๒ ปี ในขณะที่ การกำหนดตำบลเป้าหมายจาก กอ.รมน.เพิงถูกส่งไป ทำให้หน่วยงานผู้ปฏิบัติไม่สามารถโยกงบประมาณ จึงเป็นประเด็นที่ต้องมีการแก้ไขปัญหานี้ต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า แผนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ที่กระทรวงศึกษาธิการมีส่วนสนับสนุน ได้แก่ เป้าหมายที่ ๑. ประชาชนมีความมั่นคง ๒. คนไทยมีความจงรักภักดีพร้อมธำรงไว้ซึ่งสถาบันของชาติ โดยการปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้อง จัดหลักสูตรและจัดกิจกรรมพิเศษ เช่น กิจกรรมลูกเสือ ๓. การดำเนินงานจัดการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประเด็นการเสริมสร้างโอกาสทางการศึกษา โดยใช้การศึกษาของโรงเรียนในพื้นที่ที่มีคุณภาพ และโครงการตามพระราชดำริของโรงเรียนเอกชน การพัฒนาทักษะตามความต้องการของนักเรียนโรงเรียนเอกชน การฝึกอาชีพของนักเรียนอาชีวศึกษาในโรงเรียนเอกชน และโรงเรียนปอเนาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การสนับสนุนทุนเรียนฟรี การจัดห้องเรียนพิเศษวิทยาศาสตร์บูรณาการวิชาอิสลามศึกษาซึ่งเป็นการจัดการหลักสูตรขั้นพื้นฐานแบบบูรณาการ เป็นกิจกรรมที่อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ในส่วนของกระทรวงมีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้ ผ่านการดำเนินการ ๘ โครงการ และขอเสนอโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการเสริมสร้างความคุ้มกันเพื่อสันติสุข มี ๒ โครงการย่อย คือ การสนับสนุนทุนการศึกษาในระดับปริญญาตรีในประเทศ จัดสรรไปแล้ว ๗๗๐ ทุน การสานฝันการศึกษาสู่ระบบการศึกษาในจังหวัดชายแดนใต้ โดยให้ทุนค่าเล่าเรียนและค่าครองชีพ ปัจจุบันจัดสรรทุนไปแล้ว ๘๗๙ ทุน ในปี ๒๕๖๕ มีเป้าหมายว่าจะจัดสรรทุนให้ได้ ๑,๑๗๑ ทุน ๒. โครงการเสริมสร้างความคุ้มกันเพื่อสันติสุขของมหาวิทยาลัยในพื้นที่ (มหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา) ๓. โครงการเสริมสร้างความคุ้มกันเพื่อสันติสุขของมหาวิทยาลัยในพื้นที่ (มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ) มีการจัดห้องเรียนพิเศษวิทยาศาสตร์-

คณิตศาสตร์ ในปี ๒๕๖๕ มีการติดตามการจัดการเรียนการสอนในกลุ่มเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง ๔. โครงการ ตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ของวิทยาลัยชุมชนในพื้นที่โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชนในพื้นที่ที่มีการพัฒนาที่หลากหลาย การฝึกอาชีพให้กลุ่มเปราะบาง จำนวน ๑,๕๐๐ คน ให้ความรู้ ทักษะในการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ ๕. โครงการเสริมสร้างพหุวัฒนธรรม สร้างความเข้มแข็ง ของวิทยาลัยชุมชนในพื้นที่ ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันของสังคมพหุวัฒนธรรม มีเป้าหมาย ๕,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๖๕ ๖. โครงการพัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างศักยภาพในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของวิทยาลัยชุมชนในพื้นที่ โดยใช้ชุมชนเป็นฐานราก ในปี ๒๕๖๕ มีนักเรียนนักศึกษาและประชาชนใน ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้เข้าร่วมในการพัฒนาทักษะ จำนวน ๒,๐๐๐ คน ซึ่งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้ตระหนักและจะดำเนินการอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๖๖ ต่อไป

กระทรวงแรงงาน ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ - พฤษภาคม ๒๕๖๕ กระทรวงแรงงานมีแผนงาน ๖ โครงการ ซึ่งเป็นการจัดทำแผนทั้งในระดับพื้นที่และระดับประเทศ ด้วยการให้ความรู้แก่แรงงานที่เดินทางไปทำงานในต่างประเทศอย่างถูกกฎหมาย การตรวจสอบสถานประกอบการ ตรวจสอบแรงงานต่างด้าว การขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว การป้องกันการค้ามนุษย์และการใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ การคุ้มครองสิทธิแรงงานประมงทะเล การดำเนินการเพื่อให้เกิดผลสำเร็จจากการถูกลดระดับของ TIP Report ในปีที่ผ่านมา มีเหตุผล ๙ ข้อ ที่ถูกลดระดับ เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน ๖ ข้อ เช่น เรื่องของการสอบสวน การดำเนินคดี การตัดสินลงโทษ มีแรงงานบังคับแต่ไม่สามารถระบุผู้เสียหายได้ ขาดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐาน สำหรับข้อแนะ ๑๕ ข้อ เกี่ยวข้องกับกระทรวงแรงงาน ๕ ข้อ เช่น การพัฒนาผู้บังคับใช้กฎหมายในทุกด้าน อบรมสหวิชาชีพ การประสานงานระหว่างหน่วยงานให้มีขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การจ่ายค่าจ้างและค่าธรรมเนียมแก่ลูกจ้าง เป็นต้น

กระทรวงแรงงานมีแนวทางดำเนินการยกระดับศูนย์บัญชาการป้องกันการการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน โดยให้มีกลไกการขับเคลื่อนสายบังคับบัญชาขึ้นตรงกับปลัดกระทรวงทำให้การดำเนินการคล่องตัวยิ่งขึ้นในด้านการประสานอำนาจการจัดทำคู่มือมาตรฐานการปฏิบัติงานตรวจคัดกรองเบื้องต้นเพื่อหาข้อบ่งชี้ว่าเป็นผู้เสียหายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ออกกฎกระทรวงเพื่อคุ้มครองแรงงานประมง ซึ่งปัจจุบันมีผลใช้บังคับแล้วเพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับ TIP Report เช่น ห้ามลูกจ้างอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี เป็นแรงงานประมง จัดทำสัญญาจ้างเป็นหนังสือให้ลูกจ้างเข้าใจได้ กำหนดให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างตามกำหนดเวลาที่ตกลงกันไว้อย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง และส่งเสริมพัฒนาศักยภาพสถานประกอบการในการใช้แรงงานที่ดีตามหลักสากล

กองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ตอบชี้แจงในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ สรุปความได้ว่า ประเทศไทยในปี ๒๕๕๗ และ ๒๕๕๘ ได้ถูกจัดอันดับอยู่ในระดับ ๒ (Tier ๒) จากนั้นรัฐบาลได้ประกาศให้เรื่องการป้องกันและ

ปราบปรามการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งในปี ๒๕๖๐ ประเทศไทยได้ถูกจัดอันดับอยู่ในระดับ ๒ (Tier ๒ watching list) และในปี ๒๕๖๑ – ปี ๒๕๖๓ ประเทศไทยได้ถูกจัดอันดับอยู่ในระดับ ๒ (Tier ๒) ต่อมาเมื่อเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID – 19 ส่งผลให้ในปี ๒๕๖๔ ได้ดำเนินการจับกุมและดำเนินคดีกับผู้ต้องหาจำนวน ๒๘๘ คดี และในปี ๒๕๖๓ ได้จับกุมและดำเนินคดีจำนวน ๑๓๓ คดี ส่งผลให้ประเทศไทยถูกประเทศสหรัฐอเมริกา ละครดับเป็น (Tier ๒ watching list) เนื่องจากมีการจับกุมและดำเนินคดีกับผู้ต้องหาและเจ้าหน้าที่ ขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการค้ามนุษย์โดยเฉพาะในด้านแรงงาน ซึ่งในปัจจุบันสถานการณ์การค้ามนุษย์ ในประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบเป็นการค้ามนุษย์แบบออนไลน์มากยิ่งขึ้น ซึ่งในปี ๒๕๖๔ ได้มีการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดจำนวน ๑๘๘ คดี ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการประสานงาน กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นกระทรวงแรงงานและกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ ซึ่งในปี ๒๕๖๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อป้องกันและ ปราบปรามการค้ามนุษย์ใน ๕ ด้าน ดังนี้

(๑) ด้านการพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อน โดยมีการจัดตั้งศูนย์พิทักษ์เด็ก สตรีและครอบครัวโดยมีการจัดตั้งชุดปฏิบัติการย่อยตาทิพย์ซึ่งเป็นชุดที่มีผู้เชี่ยวชาญทางด้านกฎหมาย ในการให้คำปรึกษาแก่พนักงานสอบสวนและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอยู่ทั่วทั้งภูมิภาค

(๒) ด้านการดำเนินคดี ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีมาตรการและนโยบายในการ ปราบปรามผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัดในคดีการค้ามนุษย์ ตลอดจนคดีอาญาอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง มีมาตรการสืบสวนการขยายผลถึงเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกับคดีการค้ามนุษย์ด้วย โดยการดำเนินการ สืบสวน จับกุมเครือข่ายขบวนการค้ามนุษย์โดยจัดชุดปฏิบัติการสืบสวนลงพื้นที่เพื่อสืบสวน จับกุม อย่างต่อเนื่อง และมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ พนักงานอัยการ เป็นต้น

(๓) ด้านการคุ้มครองการช่วยเหลือ เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองช่วยเหลือ ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ร่วมมือกับกระทรวงแรงงานเพื่อคัดแยก ผู้เสียหายซึ่งได้มีการจัดตั้งศูนย์การช่วยเหลืออยู่ที่ตอนเมือง

(๔) ด้านการป้องกัน เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันกลุ่มเสี่ยงที่อาจตกเป็น ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในพื้นที่ชายแดนและบริเวณพื้นที่ที่มีอาณาเขตติดต่อกับทะเล ตลอดจน มีมาตรการในการประชาสัมพันธ์และการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการค้ามนุษย์โดยเป็นมาตรการที่มี วัตถุประสงค์เพื่อป้องกัน มิให้มีการค้ามนุษย์เกิดขึ้น

(๕) ด้านการพัฒนาความร่วมมือกับภาคีเครือข่าย เป็นมาตรการที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อสร้างความร่วมมือกับส่วนราชการอื่นในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์โดยเฉพาะการค้ามนุษย์ ในรูปแบบออนไลน์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดทำโครงการสำคัญเพื่อแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ในหลายโครงการ อาทิ เช่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพของพนักงานสอบสวนในการคัดแยกผู้เสียหาย

จากการคำนุญช้โดยการจัดฝึกอบรมพนักงานสอบสวนและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการคำนุญช้ตลอดจนการจัดอบรมเรื่องการตรวจพิสูจน์พยานหลักฐานทางดิจิทัลที่เกี่ยวข้องกับการคำนุญช้สำหรับเด็ก เป็นต้น

สำหรับสาเหตุที่ประเทศไทยถูกลดระดับการคำนุญช้เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าสถิติในการดำเนินคดีน้อยลง ซึ่งในปี ๒๕๖๕ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จับกุมคดีคำนุญช้ไปแล้วจำนวน ๑๒๕ คดี

ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ทางทะเล ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เป็นหน่วยงานในการบูรณาการการเข้าออกราชอาณาจักรทางทะเลทั้งหมดโดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๒๒ จังหวัดชายทะเล และกรุงเทพฯ เป็นกลไกดำเนินงานร่วมกันระหว่างนโยบายและผู้ปฏิบัติ ผลการปฏิบัติงานในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดเชื้อไวรัสโควิดมีการตรวจสอบเรือ ตรวจสอบแรงงานบนเรือ การควบคุมคนไทยเข้าออกราชอาณาจักร การดำเนินการเพื่อเพิ่มศักยภาพด้านเศรษฐกิจตามนโยบายโดยเรือสำราญ เรือกีฬา และเรือยอร์ช และการตรวจสอบการหลบหนีเข้าเมือง ส่วนในด้านการคำนุญช้พบว่ามีน้อยลง

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ตอบชี้แจงในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการคำนุญช้ สรุปได้ว่า ศอ.บต. ได้เตรียมการขับเคลื่อนเพื่อแก้ไขปัญหาการคำนุญช้ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อยุติปัญหาความรุนแรงในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ โดยให้ความสำคัญกับเยาวชน ซึ่ง ศอ.บต.ได้จัดทำความร่วมมือกับเครือข่ายมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้เพื่อแก้ไขปัญหาการคำนุญช้และปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้โดยมีการจัดทำโครงการอบรมวิทยากรที่เรียกว่า ครู ข เป็นต้น

## **๒. ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ**

มีสมาชิกอภิปรายสรุปความได้ว่า แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นการต่างประเทศจะครบ ๕ ปี สำหรับการประเมินในหัวแรก ปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญที่พบและควรได้รับการแก้ไข ได้แก่ ตัวชี้วัดแผนแม่บทประเด็นการต่างประเทศที่ไม่สะท้อนภารกิจงานด้านต่างประเทศเท่าที่ควรไม่สามารถวัดผลได้อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม ตัวชี้วัดไม่กำหนดว่าควรจะใช้ข้อมูลใดในการวัดผล และไม่สามารถกำหนดความเชื่อมโยงกับค่าเป้าหมายได้ ปัญหาดังกล่าวจะต้องได้รับการทบทวนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ตัวชี้วัดค่าเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสมต่อไป ปี ๒๕๖๖ จะเข้าสู่หัวที่สองของแผนยุทธศาสตร์ชาติ หน่วยงานมีแผนการขับเคลื่อนแผนแม่บทอย่างไรโดยเฉพาะความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ และความร่วมมือ เพื่อการพัฒนา ระหว่างประเทศและการต่างประเทศที่มีเอกภาพและบูรณาการ การเตรียมการเพื่อจัดทำจุดเน้นสำคัญในการดำเนินการตามแผนแม่บทในหัว ๓ ปีข้างหน้า คือ ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘

หลังจากนั้น กระทรวงการต่างประเทศ (นายโกศล สถิตธรรมจิตร) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายวรณัฐ คงเมือง) และกระทรวงพาณิชย์ (นายรัชชิษฐ์ ปิยะปราโมทย์) ได้กล่าวชี้แจงสรุปได้ดังนี้

กระทรวงการต่างประเทศ ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ได้ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนให้การต่างประเทศมีเอกภาพ ทำให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง มีมาตรฐาน สากล และมีเกียรติภูมิในประชาคมโลก เป็นไปตามเป้าหมายของแผนแม่บทฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้มุ่งดำเนินงานในเรื่องการปรับปรุงตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บท การจัดทำแผนบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนแผนย่อยภายใต้แผนแม่บท ให้ความสำคัญกับการแข่งขันระหว่างประเทศมหาอำนาจ การเกิดโรคอุบัติใหม่ สถานการณ์ความขัดแย้งในเมียนมา การเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ อาชญากรรมข้ามชาติ การก่อการร้าย และความมั่นคงทางไซเบอร์ และสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนใต้ รวมไปถึงการจัดทำฐานข้อมูลคนต่างชาติในไทย และการส่งเสริมให้ประเทศมหาอำนาจและประเทศที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ มีบทบาทที่สร้างสรรคในภูมิภาค

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า สภาความมั่นคงแห่งชาติ มีแนวทางการดำเนินการที่สำคัญในปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ ได้แก่ การสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างสภาความมั่นคงแห่งชาติกับสหรัฐ และความร่วมมือในการจัดตั้งซีเคียวริตี้ไดอะล็อกไทยกับสหภาพยุโรป การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันปราบปรามและขจัดอาวุธเล็กและอาวุธเบาอย่างผิดกฎหมายทุกรูปแบบ การเตรียมการให้สัตยาบันเป็นภาคีในสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ และการเข้าร่วมภาคีสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์

กระทรวงพาณิชย์ ได้ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการภายใต้แผนแม่บท ประเด็นด้านการต่างประเทศ ในแผนย่อยที่ ๒ เกี่ยวกับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ โดยมีโครงการจัดทำเขตการค้าเสรีเพื่อขยายโอกาสทางเศรษฐกิจการค้า เช่น การเจรจา FTA เพื่อหาโอกาสต่อรองในตลาดใหม่ให้เกษตรกร SMEs และผู้ประกอบการไทย ทั้ง ไทย-EU ไทย-EFTA อาเซียน-แคนาดา การเร่งรัดหาข้อสรุป FTA ที่อยู่ระหว่างเจรจา เช่น ไทย-ตุรกี ไทย-ปากีสถาน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีการดำเนินการเกี่ยวกับการเป็นเจ้าภาพการประชุม APEC ในปี ๒๕๖๕ และโครงการ CLMVT Forum เพื่อเสริมสร้างการค้าและความร่วมมือในภูมิภาค เป็นต้น

### ๓. แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง

มีสมาชิกอภิปรายสอบถามประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง โดยเฉพาะการส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยในระดับตำบล เป็นโครงการที่สำคัญ มีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยให้พรรคการเมืองพัฒนาคนของตัวเองให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

ทางการเมืองที่มีคุณภาพ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการเลือกตั้ง มีการณรงค์ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง ซึ่งโครงการดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย (ศส.ปชต.) พบว่ามีการทำงานที่ไม่ต่อเนื่องทำเฉพาะช่วงเลือกตั้ง ไม่มีสวัสดิการ เป็นการทำงานแบบจิตอาสาไม่มีการบูรณาการในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งยังไม่เป็นที่รู้จักของส่วนราชการ และไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ที่ชัดเจน กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ซึ่งเป็นเจ้าของเรื่องยังไม่เคยมีการนำเสนอในที่ประชุมประจำเดือนให้รับทราบเกี่ยวกับการจัดตั้ง ศส.ปชต. อีกทั้งยังไม่มีเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ตัวชี้วัดที่ชัดเจน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีแนวทางการขับเคลื่อนและแก้ไขปัญหาอุปสรรคดังกล่าวอย่างไร มาตรา ๒๕๘ ก. ด้านการเมือง (๓) ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้มีกลไกกำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองไว้ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเกี่ยวกับกลไกความรับผิดชอบเรื่องการโฆษณาหาเสียงของพรรคการเมืองไว้อย่างไร

ในประเด็นที่เกี่ยวกับกิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ ซึ่งเป็น big rock ซึ่งทาง กกต.เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก มี ๗ เป้าหมาย ๑๑ โครงการ ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง ด้วยการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยกระบวนการเลือกตั้งขั้นต้น (Primary Vote หรือ Primary election) ซึ่งตามรัฐธรรมนูญมีมาตราที่เกี่ยวข้องที่สำคัญ คือ มาตรา ๔๕ ว่าด้วยการจัดตั้งพรรคการเมือง เปิดโอกาสให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง มาตรา ๙๐ เกี่ยวกับการส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อกำหนดให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วย โดยคำนึงถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งในภูมิภาคต่างๆ และความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิงที่ และหมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ก. (๒) ที่กำหนดให้มีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินการทั้งการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ซึ่งมีการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองในชั้นกรรมาธิการมีการเกี่ยวกับการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยกระบวนการขั้นต้นแบบแบ่งเขต และแบบบัญชีรายชื่อจากเดิมที่ให้มีการจัดประชุมสมาชิกพรรคการเมืองเพื่อลงคะแนนเลือกตั้งตามรายชื่อที่คณะกรรมการสรรหาส่งมา เป็นให้จัดการประชุมสมาชิกพรรคการเมืองเพื่อรับฟังความคิดเห็นและให้สมาชิกพรรคการเมืองให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบตามรายชื่อที่คณะกรรมการสรรหาส่งมา บทบาทสำคัญจึงอยู่ที่คณะกรรมการสรรหา ดังนั้นจึงขอเสนอแนะว่า กกต. ควรเตรียมมาตรการรองรับเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ รวมทั้งมีการจัดทำระเบียบต่าง ๆ ที่จะเป็นหลักประกันให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวเพื่อพัฒนาบทบาทของสมาชิกพรรคการเมืองในการกำหนดนโยบายในการดำเนินการที่สำคัญรวมทั้งการเลือกสรรผู้สมัครแบบแบ่งเขตและแบบบัญชีรายชื่อ

ประเด็นเรื่องกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ที่มีเงินสะสมถึง ๑,๒๐๐ ล้านบาท อยากทราบว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีแนวทางการดำเนินการอย่างไรต่อปัญหาอุปสรรค

ในการนำเงินสะสมกองทุนดังกล่าวมาจัดสรรให้พรรคการเมืองเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองอย่างรวดเร็ว ต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีข้อสังเกตว่ามีการตีความกฎหมายที่แตกต่างกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการของกองทุน และสำนักงบประมาณ จึงควรทำความเข้าใจและตีความไปในทิศทางเดียวกัน เกี่ยวกับปัญหาในการแยกว่าเงินสะสมส่วนไหนเป็นเงินงบประมาณ หรือไม่

ประเด็นเรื่อง ประสิทธิภาพของผู้ตรวจการเลือกตั้งที่มีการใช้ระบบผู้ตรวจการเลือกตั้งมาทดแทน กกต.จังหวัดปรากฏว่ามีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานมากและความสำเร็จผลในการปฏิบัติงานไม่ชัดเจนควรพิจารณาปรับในเชิงโครงสร้าง คือ นำแนวคิดของการมีคณะกรรมการ กกต. จังหวัดมาใช้ใหม่โดยการปรับหน้าที่และอำนาจให้สอดคล้องไม่ทับซ้อนกับ กกต. จังหวัด เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและในระหว่างที่ยังไม่มีการแก้ไขกฎหมายควรมีการปรับระเบียบเกี่ยวกับผู้ตรวจการเลือกตั้ง ในหลายเรื่อง โดยนำรายงานการศึกษาวิจัยมาปรับใช้เนื่องจากการดำเนินการเรื่องทุจริตหรือการส่งเสริมการเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรมยังไม่ชัดเจน

หลังจากนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (นายสาโรช ไพเราะ) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตอบชี้แจงสรุปความได้ว่า ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย (ศส.ปชต.) ได้นำร่องโดยการจัดตั้งขึ้นอำเภอละ ๑ แห่ง ปัจจุบันจัดตั้งครบถ้วนทุกตำบลจำนวน ๗,๕๑๒ แห่ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแกนกลางในการพัฒนาประชาธิปไตยในระดับตำบล เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจการเลือกตั้ง เป็นเครือข่ายในการช่วยสอดส่องแจ้งข่าวการทุจริตทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง การพัฒนาต่อยอดเพื่อสร้างพลเมืองอาสาไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ปัญหาการดำเนินกิจกรรมของ ศส.ปชต. ได้แก่ ปัญหาเชิงนโยบายที่ยังมิได้ถ่ายทอดไปสู่ภาคปฏิบัติ และปัญหาด้านงบประมาณที่มีจำกัด ปัญหาการปฏิบัติในพื้นที่ที่เจ้าหน้าที่ยังไม่เข้าใจบทบาทของตนเองอย่างถ่องแท้ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตระหนักถึงในเรื่องนี้และได้ถอดบทเรียนเพื่อนำมาดำเนินการเพื่อให้กิจกรรมของ ศส.ปชต. เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ก. ได้มีการตั้งคณะทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ร่วมกันดำเนินการกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงเพื่อการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายโครงการรัฐ ขณะนี้พบว่ายังไม่ครอบคลุมกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดโดยเฉพาะมาตรา ๒๕๘ ก. ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างที่คณะทำงานดำเนินงานเพื่อแก้ไขและให้ครอบคลุมทุกด้าน

สำหรับการส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมืองโดยการเลือกตั้งขั้นต้น (primary vote) มีการจัดทำคู่มือการสรรหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแจกจ่ายให้แก่ทุกพรรคการเมือง การอบรมเชิง

ปฏิบัติการ และวิธีการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมือง สำหรับกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง เนื่องจากในปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ ไม่ได้รับการเสนอจัดสรรงบประมาณในส่วนของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ เพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมตามมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตามเงินของกองทุนยังคงจัดสรรเพื่อสนับสนุนพรรคการเมือง ให้ดำเนินกิจกรรมด้านอื่น ๆ ได้แม้จะได้งบประมาณน้อยก็ตาม

ผู้ตรวจการเลือกตั้ง ตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการการเลือกตั้งในการป้องกันการทุจริตการเลือกตั้ง ในขณะที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด จะมีหน้าที่ช่วยคณะกรรมการการเลือกตั้งในการดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ที่ผ่านมามีการว่าจ้างให้ คณะผู้วิจัยและให้คำปรึกษาของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ทำการศึกษาและประเมินผลการปฏิบัติงาน ของผู้ตรวจการเลือกตั้ง ผู้วิจัยและประเมินผลมีความเห็นและเสนอว่าผู้ตรวจการเลือกตั้งไม่สามารถ ทำงานได้ตามวัตถุประสงค์ หากเป็นคนที่ในพื้นที่การทำงานจะไม่เป็นอิสระ หากเป็นคนจังหวัดอื่นก็จะ ไม่ชำนาญพื้นที่ นอกจากนี้พบว่าในสำนวนการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งไม่ปรากฏว่ามีสำนวน ที่มาจากผู้ตรวจการเลือกตั้งแม้แต่สำนวนเดียว อย่างไรก็ตามคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการปรับปรุง แก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องกับผู้ตรวจการเลือกตั้ง อีกทั้งมีการยกระดับการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

เลิกประชุม เวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา